

РЕКОМЕНДАЦИИ
парламентских слушаний на тему
«Информатизация здравоохранения.
Текущее состояние, проблемы, правовое обеспечение»

8 июня 2017 г.

г. Москва

Доступность медицинской помощи для граждан Российской Федерации определена Президентом Российской Федерации как главный вектор развития системы здравоохранения.

Принимая во внимание площадь Российской Федерации и расстояние между отдельными населенными пунктами обеспечение доступности медицинской помощи невозможно без широкого применения телемедицинских технологий, позволяющих решить проблемы справочно-информационной поддержки принятия врачебных решений, в том числе посредством предоставления оперативного доступа к полной и достоверной информации о здоровье пациента, внедрения автоматизированных процедур проверки соответствия выбранного лечения стандартам оказания медицинской помощи, проверки соответствия назначенных лекарственных средств имеющимся противопоказаниям, получения врачебных консультаций лицами, не имеющими возможности посещения медицинских организаций, оперативного профессионального взаимодействия медицинских и фармацевтических специалистов.

Применение телемедицинских технологий в системе здравоохранения должно повысить эффективность управления в сфере здравоохранения на основе информационно-технологической поддержки решения задач прогнозирования, а также качество оказания медицинской помощи на основе совершенствования информационно-технологического обеспечения деятельности медицинских и фармацевтических организаций, медицинских и фармацевтических работников, лиц, обучающихся в организациях, реализующих подготовку медицинских и фармацевтических работников.

Электронное здравоохранение должно плотно войти в первичную и скорую помощь, профилактику заболеваний и стационарное лечение, лекарственное обеспечение, повышение информированности граждан, подготовку врачей, научную деятельность и управление отраслью. Чтобы обеспечить связанность информационного пространства, во всех поликлиниках и больницах страны должны использоваться единые форматы обработки в электронном виде медицинской информации и регламенты взаимодействия.

Медицинские организации должны быть оснащены медицинскими информационными системами, с помощью которых в том числе ведутся электронные медицинские карты. Важным элементом электронного здравоохранения в ближайшей перспективе должны стать телемедицинские системы, а также сервисы для дистанционного мониторинга здоровья.

Именно этим целям и должна в конечном итоге отвечать Единая государственная информационная система в сфере здравоохранения, создаваемая с 2011 года, и ее центральный компонент - интегрированная электронная медицинская карта. Наполнение такой карты данными из региональных медицинских информационных систем обеспечит преемственность процесса оказания медицинской помощи, а использование врачами усиленной квалифицированной электронной подписи обеспечит юридическую значимость содержащейся в ней информации.

Законодательная база для этого заложена Федеральным законом от 29 ноября 2010 года № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации». Так, согласно статьи 50 данного Закона в 2014 - 2018 годах в рамках программ модернизации здравоохранения осуществляются мероприятия по внедрению современных информационных систем в целях создания единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения, перехода на полисы обязательного медицинского страхования единого образца, в том числе обеспеченных федеральным электронным приложением универсальной электронной карты, внедрение телемедицинских систем, систем электронного документооборота и ведение медицинских карт пациентов в электронном виде.

На создание и развитие единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования в конце 2013 года были переданы в

бюджет Министерства здравоохранения Российской Федерации 4,8 млрд. рублей. По состоянию на 2016 год на эти цели было израсходовано более 2,6 млрд. рублей, а до конца 2018 года должно быть освоено еще 2 млрд. 160 млн. рублей.

Законодательством определены направления использования указанных средств, а именно создание и функционирование федерального центра обработки данных, а также создание временной площадки федерального центра обработки данных (в том числе обеспечение информационной безопасности, разработки и размещения на временной площадке федерального центра обработки данных основных централизованных общесистемных компонентов), создание, внедрение, развитие и функционирование федеральных прикладных компонентов единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения.

В современных условиях обеспечение доступности всех видов медицинской помощи возможно только путем интеграции всех имеющихся в системе здравоохранения ресурсов, а также в их оптимизации и эффективном планировании. Речь идет о повышении качества управления, оптимизации потоков пациентов, устранении излишних бюрократических звеньев, организации безбарьерного взаимодействия между всеми звеньями системы здравоохранения, активизации процессов широкого и быстрого внедрения в медицинскую практику новейших технологий диагностики и лечения.

В свою очередь пациент должен быть уверен в том, что услуга, оказываемая дистанционно с помощью информационных технологий, имеет такие же профессиональный уровень, качество и юридическую ответственность, как и оказываемая очно.

В целях создания правовых основ использования информационно-телекоммуникационных технологий в сфере охраны здоровья граждан Правительством Российской Федерации разработан и внесен в Государственную Думу проект Федерального закона № 174692-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам применения информационно-телекоммуникационных технологий и введения электронных форм документов в сфере здравоохранения» (далее – Законопроект).

Законопроектом предусмотрено создание Единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения (далее-ЕГИСЗ), а также порядок ее взаимодействия с иными информационными системами, в том

числе порядок и сроки предоставления информации в ЕГИСЗ, порядок доступа к ЕГИСЗ, а также источники и состав сведений, формирование, обработка которых и доступ к которым осуществляется с ее использованием.

Законопроект предусматривает возможность оказания медицинской помощи с применением телемедицинских технологий путем проведения консультаций и консилиумов, обеспечивающих дистанционное взаимодействие врачей между собой, врача и пациента или его законного представителя, а также дистанционный мониторинг состояния здоровья пациента. Предполагается, что порядок организации и проведения консультаций и консилиумов с применением телемедицинских технологий, а также правила идентификации участников дистанционного взаимодействия будут утверждаться Министерством здравоохранения Российской Федерации.

В целях идентификации участников планируется использовать единую систему идентификации и аутентификации, а информационный обмен между используемыми информационными системами осуществлять с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия. Следует отметить, что использование консультаций с применением телемедицинских технологий является правом как врача, так и пациента, и не ограничивает пациентов в их праве на получение медицинской помощи очно.

Кроме того, законопроектом предусматривается возможность создания федеральных регистров лиц, страдающих отдельными заболеваниями, ведение которых позволит обеспечить преемственность при оказании медицинской помощи на разных этапах и в разных медицинских организациях, осуществлять мониторинг лекарственного обеспечения пациентов и приверженности к лечению, оценивать соответствие оказанной медицинской помощи клиническим рекомендациям, а также определять потребность в лекарственном обеспечении, в том числе в случаях, когда организация лекарственного обеспечения является полномочием Российской Федерации, осуществлять учет прикрепленного контингента, оптимизировать сбор и представления учетно-отчетной документации, обеспечить учет отпуска медикаментов и объемов оказанной медицинской помощи.

В то же время, участниками слушаний отмечена недостаточная проработка отдельных положений законопроекта. Так, в законопроекте следует уточнить исчерпывающий состав сведений, обработка которых

осуществляется в ЕГИСЗ, в том числе персональных данных о лицах, которым оказываются медицинские услуги, уточнить виды информационных систем в сфере здравоохранения, включая региональные информационные системы в сфере здравоохранения, информационные системы медицинских и фармацевтических организаций, закрепить полномочия Минздрава России по утверждению требований к региональным информационным системам и информационным системам медицинских и фармацевтических организаций, к составу сведений, которые в них обрабатываются, порядка и сроков представления в них первичных данных, устранив при этом дублирование полномочий по изданию подзаконных нормативных правовых актов, регулирующих применение информационных технологий в сфере охраны здоровья.

Заслушав и обсудив доклады и выступления депутатов Государственной Думы, членов Совета Федерации, представителей федеральных и региональных органов исполнительной власти, руководителей образовательных и научных учреждений, общественных организаций, участники парламентских слушаний **рекомендуют**:

Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации:

Создать рабочую группу по подготовке проекта федерального закона № 174692-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам применения информационно-телекоммуникационных технологий и введения электронных форм документов в сфере здравоохранения» ко второму чтению.

Правительству Российской Федерации:

1. При формировании проекта Федерального закона «О федеральном бюджете на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» предусмотреть финансовые средства для функционирования Единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения;

2. Предусмотреть использование телемедицинских технологий при подготовке программ государственных гарантий обеспечения граждан Российской Федерации бесплатной медицинской помощью на очередной год;

3. Создать межведомственный Экспертный совет по внедрению информационно-телекоммуникационных технологий в сфере здравоохранения.

Министерству здравоохранения Российской Федерации:

1. Разработать нормативные правовые акты для реализации норм по вопросам применения информационно-телекоммуникационных технологий и введения электронных форм документов в сфере здравоохранения.

2. Разработать Положение о проведении медицинских консультаций с использованием телемедицины, предусматривающее пределы ответственности врачей, пациентов, а также определяющее порядок взаимодействия фондов обязательного медицинского страхования и медицинских организаций при организации медицинской помощи с применением информационно-телекоммуникационных технологий;

3. Организовать работу по совершенствованию стандартов, порядков оказания медицинской помощи, клинических рекомендаций с учетом использования телемедицинских технологий;

4. При издании нормативных правовых актов, направленных на обеспечение деятельности Единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения учесть необходимость сохранения врачебной тайны при использовании в работе медицинских организаций телемедицинских технологий;

5. Совместно с Министерством образования и науки Российской Федерации проработать вопрос о внесении изменений в федеральные государственные образовательные стандарты высшего образования и среднего профессионального образования, а также в примерные дополнительные профессиональные программы медицинского образования и фармацевтического в части использования современных информационных и телемедицинских технологий в здравоохранении;

6. Проработать вопрос о создании научно-методического образовательного центра по вопросам применения информационных и телемедицинских технологий в клинической практике;

7. Разработать методические рекомендации для органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по организации и обеспечению работы центров телемедицины;

8. Совместно с органами государственной власти субъектов Российской Федерации проработать вопрос реализации пилотных проектов по диспансеризации граждан в сельских населенных пунктах с использованием мобильных телемедицинских комплексов, направленных на развитие телемедицины.

Председатель Комитета

Д.А.Морозов